



Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Dotyczy: pisma o Nr V.604.9.2016.GH z dnia 10 czerwca 2016 roku

Odpowiadając na pismo Pana Rzecznika o Nr V.604.9.2016.GH z dnia 10 czerwca 2016 r., uprzejmie informuję, że organ nadzoru – Wojewoda Opolski, nie znajduje podstaw do zaskarżenia do Sądu Administracyjnego *Uchwały Nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 roku w sprawie wprowadzenia na terenie gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego”*.

Powyższa uchwała była przedmiotem badania i nie wniesiono wobec niej środków nadzorczych przewidzianych w **Rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446)**. Badając przedmiotową uchwałę organ nadzoru miał na uwadze przede wszystkim cel wprowadzenia w ustawie z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2015 r., poz. 114), delegacji do podjęcia uchwały, a mianowicie zaspokojenia lokalnych potrzeb w zakresie świadczeń na rzecz rodziny. Zgodnie z delegacją wynikającą z przepisów w/w ustawy Rada Gminy może swobodnie decydować jaki rodzaj potrzeb na terenie gminy należy uznać za priorytet, a przez to zakresem świadczeń wesprzeć określoną grupę docelową.

Odnosząc się bezpośrednio do zarzutów zawartych w skardze (wniosku) Pana [REDACTED] z dnia 17 kwietnia 2017 roku, wyjaśniam, co następuje:

Ad.1. Przepisy **§ 3 ust. 3 pkt 1, § 4 ust. 3 pkt 5 Uchwały Nr XVII/239/16** stanowią, że warunkiem uzyskania bonu wychowawczego w Gminie Nysa jest zamieszkiwanie na terenie gminy, a nie jak podnosi skarżący zameldowanie.

Ad.2. **Art. 22b ustawy o świadczeniach rodzinnych** wyraźnie stanowi, iż rada gminy ustanawia szczegółowe zasady przyznawania świadczenia na rzecz rodziny, w których mieści się cała procedura przyznawania takiego świadczenia, warunki, tryb ale także określenie przesłanek żądania zwrotu nienależnie pobranego świadczenia. Należy w tym miejscu zauważyć, że w uchwale jest mowa o nienależnie pobranym bonie, a więc takim, który wnioskodawcy w ogóle nie przysługuje w świetle przyjętych regulacji.

Ad.3. W **§ 3 ust. 3 pkt 4 uchwały** mowa jest o „świadczeniu” z budżetu Gminy, zatem nie sposób zgodzić się ze skarżącym, że dotyczy to wynagrodzeń wypłacanych pracownikom Urzędu Miejskiego w Nysie, gminnych jednostek organizacyjnych czy diet przysługujących radnym. Organ nadzoru po analizie treści przedmiotowej uchwały stoi na stanowisku, że pojęcie świadczenia we wskazanym przepisie należy odczytywać w jego powszechnym znaczeniu, tj. jako świadczenie nieodpłatne i socjalne. Skoro jednym z warunków przyznania bonu jest wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy to niezrozumiałym byłoby wyłączenie przez uchwałodawcę z tego kręgu osób, które pracują w Urzędzie Miejskim w Nysie, czy też w gminnych jednostkach organizacyjnych.





Ad.4 i 5. Ustanowienie zasad pierwszeństwa w przyznawaniu bonu wychowawczego - zdaniem organu nadzoru - nie jest przejawem dyskryminacji z uwagi na brzmienie **art. 22b ustawy o świadczeniach rodzinnych**, zgodnie z którym rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodziny, może w drodze uchwały, ustanowić szczegółowe zasady przyznawania dla osób zamieszkałych na terenie jej działania, świadczeń na rzecz rodziny. Rada Miejska w Nysie jako jedną z zasad przyjęła zasadę pierwszeństwa przyznawania bonu. Ponadto należy zwrócić uwagę na zapis **§ 5 ust. 2** omawianej *uchwały*, który uzależnia kierowanie się zasadą pierwszeństwa w przyznawaniu świadczeń od zabezpieczonych na ten cel środków w budżecie Gminy na dany rok. Warto zaznaczyć, że wypłata świadczeń finansowana jest ze środków własnych gminy. Tak więc rada gminy uwzględniając lokalne potrzeby i możliwości finansowe gminy może określić jakie wnioski będą rozpatrywane w pierwszej kolejności.

Ad.6. Terminy składania wniosku zostały określone w **§ 4 ust. 4 Uchwały Nr XVII/239/16**. Pierwszy termin trwał od dnia wejścia w życie niniejszego regulaminu (19 marca 2016 r.) do dnia 25 marca 2016 r. *Uchwała nr XVII/239/16* została opublikowana 4 marca 2016 r. i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. 14-dniowy *vacatio legis* umożliwiło wszystkim zainteresowanym zapoznanie się z nowymi przepisami i przygotowanie do składania wniosków. Ponadto organ nadzoru nie może ingerować w organizację pracy Urzędu Miejskiego w Nysie i wkraczać w samorządność gminy rozstrzygając jaki termin jest wystarczająco długi do składania wniosków.

Ponadto pragnę zauważyć, że wszelkie rozmowy Wojewody Opolskiego z Burmistrzem Nysy miały jedynie na celu doprowadzenie do stanu zgodności z prawem pierwotnie podjętej przez Radę Miejską w Nysie *Uchwały Nr XIII/165/15* wprowadzającej bon wychowawczy. Nowy projekt uchwały był opracowywany przez Burmistrza przy uwzględnieniu zarzutów Wojewody Opolskiego, podniesionych w zawiadomieniu o Nr NK.III.4131.1.63.2015.LM z dnia 30 listopada 2015 roku o wszczęciu postępowania nadzorczego, skierowanym do *Uchwały Nr XIII/165/15* oraz zorganizowanych w tym celu spotkaniach z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Nysie. Nadzór Wojewody Opolskiego nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego od dawna nie ma charakteru represyjnego, lecz opiera się na współpracy z gminami celem ustalenia wspólnych stanowisk w sprawach precedensowych.

W związku z tym zarzut [REDAKTED] o rzekomym porozumieniu Wojewody z Burmistrzem, co do niepodejmowania czynności nadzorczych względem przedmiotowej uchwały, jest bezzasadny.

Odnosząc się natomiast do zarzutu niewłaściwego trybu przyjmowania wniosków informuję, że zarządzenie Burmistrza Nysy w sprawie ustalenia wzoru wniosków i załączników z oświadczeniami wnioskodawców nie zostało przekazane do organu nadzoru i nie było przedmiotem oceny pod kątem zgodności z prawem. Wojewoda Opolski wystąpi do Burmistrza Nysy o przekazanie przedmiotowego zarządzenia celem zbadania jego legalności.

z up. Wojewody Opolskiego

mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

Sprawę prowadzi:

Renata Gwóźdź, starszy inspektor,
Wydział Nadzoru i Kontroli, tel. 77 4524 373 lub 218

Do wiadomości:

