

Projekt

z dnia 25 kwietnia 2016 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 2016 r.

w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się w części uwzględnić, a w części nie uwzględnić wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia jego interesu prawnego uchwałą Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat (Dz. Urz. Woj. Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.) - w zakresie i zgodnie z uzasadnieniem określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbierz

Projekt nie budzi
zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Aleksandra Markiewicz
Aleksandra Markiewicz

Naczelnik Wydziału

Roman Muich
Roman Muich

Z-ca BURMISTRZA

Piotr Bobak
Piotr Bobak

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia.....2016 r.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2016 roku, powołując się na przepis art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) wniósł do Rady Miejskiej w Nysie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat (Dz. Urz. Woj. Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.).

W wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa zakwestionował siedem przepisów wskazanej wyżej uchwały podnosząc, iż w tym zakresie uchwała stanowi istotne naruszenie prawa.

Po rozpatrzeniu wymienionego wyżej wezwania do usunięcia naruszenia prawa uznano, iż w części obejmującej zarzuty 2 – 7 zasługuje ono zasadniczo na uwzględnienie, jakkolwiek nie pod każdym względem i nie w pełnym zakresie argumentacja wnoszącego wezwanie jest zasadna. Mając jednak na względzie konieczność dostosowania przedmiotowej uchwały do obowiązujących przepisów prawa i uwzględnienia w przepisach uchwały aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych dotyczącego materii regulowanej uchwałą, Rada Miejska w Nysie deklaruje, iż w najbliższym czasie zostanie dokonana zmiana uchwały w kwestionowanej przez wnoszącego wezwanie części, co wymaga jednak zachowania stosownej procedury, w tym wymaganego w art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 460, ze zm.) zaopiniowania projektu zmiany uchwały przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach. Należy także wskazać, iż od kilku miesięcy trwają prace nad sposobem oznakowania strefy, jednakże w tym zakresie konieczne jest uwzględnienie przepisu art. 13b ust. 6 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym wyznaczanie w strefie płatnego parkowania miejsc przeznaczonych na postój pojazdów, w tym stanowisk przeznaczonych na postój pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, należy do kompetencji organu właściwego do zarządzania ruchem na drogach, którym stosownie do art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zm.) w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych jest starosta.

Rada Miejska w Nysie postanawia natomiast nie uwzględnić wezwania w zakresie zarzutu nr 1, a to z następujących względów.

Wskazany wyżej zarzut nr 1 podniesiony przez wnoszącego wezwanie dotyczy § 3 uchwały w związku z pkt 2 rozdziału II załącznika nr 2 do uchwały, w zakresie, w jakim uchwała przewiduje pobieranie opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania w soboty. Zdaniem wnoszącego wezwanie przepis art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych przewiduje pobieranie opłat jedynie w dni robocze, a w świetle orzecznictwa sądowo-administracyjnego sobota nie jest dniem roboczym, w rozumieniu art. 13b ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 460, ze zm.). Na potwierdzenie swojego stanowiska wnoszący wezwanie przytoczył wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie i Opolu oraz uchwałę Naczelnego Sądu Administracyjnego podjętą w składzie 7 sędziów, która to uchwała dotyczy jednak przepisu art. 57 § 4 k.p.a. (określającego zasady liczenia terminów w postępowaniu administracyjnym), a zatem odnosi się do przepisów prawa procesowego, a nie przepisu prawa materialnego, jakim jest niewątpliwie art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych. Rada Miejska w Nysie zarzutu w powyższym zakresie jednak nie podziela, albowiem skoro w przepisach prawa brak jest legalnej definicji pojęcia "dzień roboczy", a jednocześnie sobota niewątpliwie nie jest dniem ustawowo wolnym od pracy, w rozumieniu ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2015 r. poz. 90), to sobotę należy traktować

jak każdy dzień powszedni. Powyższe stanowisko Rady Miejskiej w Nysie potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 3 września 2015 r. sygn. akt II SA/Bk 397/15 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku jednoznacznie wskazał, że „1. Sobota jest dniem roboczym na gruncie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 260). 2. Wykładni pojęcia „dnia roboczego” należy dokonywać poprzez kryteria normatywne, w tym cel działania prawodawcy, które powinny być uwzględniane na tle rozpatrywanej sprawy”. Także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 października 2015 r. sygn. akt II SA/GI 354/15 wskazano, że dniami „nie roboczymi” są jedynie niedziele i święta określone w przepisach o dniach wolnych od pracy (wykaz takich dni zawiera ustawa z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy). Tym samym jedynie te dni są dniami ustawowo wolnymi od pracy, co w konsekwencji oznacza, że wszystkie pozostałe dni, nie stanowiące niedziel i świąt, to dni robocze. Jak podkreślił Sąd fakt, iż kodeks pracy wprowadza dla każdego pracownika pięciodniowy tydzień pracy w najmniejszym stopniu zasady tej nie zmienia. W związku z tym WSA w Gliwicach uznał, że Rada Miejska była uprawniona do wskazania, w które dni robocze w przedziale czasu od poniedziałku do soboty, czyli z wyłączeniem jedynie niedziel i świąt, będą pobierane opłaty za postój pojazdów w strefie. Nadto w tym zakresie warto także zwrócić uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 września 2012 r. sygn. akt I GSK 1042/11, w którym Sąd ten rozstrzygał kwestię kwalifikacji soboty jako „dnia roboczego” w rozumieniu art. 83 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. W uzasadnieniu powołanego wyroku przyjmując pogląd, że sobota jest dniem roboczym w rozumieniu ww. ustawy, Sąd szczegółowo wyłożył omawianą problematykę podkreślając, że wykładni i odczytywania sensu pojęcia „dnia roboczego” należy dokonywać poprzez normatywne kryteria, w tym cel działania prawodawcy, które powinny być uwzględniane na tle rozpatrywanej sprawy.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Miejska w Nysie postanowiła jak na wstępie.

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbiarz