



**Komendant Powiatowy Policji
w Nysie**

*ul. Armii Krajowej 11
48-300 Nysa*

Ks.062.2.2020

**Marcin Milkowski
Ul. Bociania 14
Jędrzychów
48-300 Nysa**

Decyzja nr 2/KADR/2020

Komendanta Powiatowego Policji w Nysie

z dnia 7 października 2020 r.

Na podstawie art. 5 ust. 2 w zw. z art. 16 ust. 1 ustawy z 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 ze zm. - dalej: u.d.i.p.) oraz art. 104 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Pana Marcina Miłkowskiego z dnia 23 września 2020 r. o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie listy wszystkich nagród, premii i innych gratyfikacji finansowych ponad podstawę wynagrodzenia i wysługę lat, przyznanych w okresie od stycznia 2018 r. do sierpnia 2020 r. rzecznikowi prasowemu Komendy Powiatowej Policji w Nysie oraz specjaliście Zespołu ds. Profilaktyki Społecznej Komendy Powiatowej Policji w Nysie, a także stopnia policyjnego, stażu pracy w Policji oraz kwoty wypłaconej gratyfikacji brutto

postanawiam

**odmówić udostępnienia informacji publicznej w części dotyczącej specjalisty zespołu ds.
profilaktyki społecznej KPP w Nysie.**

Uzasadnienie

Pan Marcin Miłkowski – dyrektor „Regionalna Telewizja Opolskie”, zwrócił się w dniu 23 września 2020 r. pocztą elektroniczną (e-mail) do Komendy Powiatowej Policji w Nysie z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej na podstawie art. 2 ust. 1 u.d.i.p. w postaci listy wszystkich nagród i premii i innych gratyfikacji finansowych ponad podstawę wynagrodzenia i wysługę lat jakie zostały przyznane w okresie od stycznia 2018 r. do sierpnia 2020 r. rzecznikowi prasowemu Policji KPP w Nysie oraz specjaliście zespołu ds. profilaktyki

społecznej KPP w Nysie. Informacje miały ponadto zawierać dla tych stanowisk stopień policyjny osoby zajmującej opisane stanowisko oraz staż pracy w Policji. Jeśli w zadanym okresie doszło do zmiany na tych stanowiskach, należało również podać informacje dla każdej osoby zajmujące ww. stanowisko oddzielnie z podaniem okresu zajmowania stanowiska. Wnioskujący zaznaczył, iż nie wymaga informacji ad personam. Wnioskodawca zaznaczył, że w odpowiedzi należy się ograniczyć do podania stażu pracy i stopnia policyjnego i jeśli doszło do zmian - to także okresu zajmowania ww. stanowiska, jak również podać także datę przyznania gratyfikacji finansowej, nazwę / rodzaj gratyfikacji finansowej, tytułem czego została przyznana oraz kwotę wypłaconej gratyfikacji brutto.

W ocenie organu, przedmiot żądania stanowi informację publiczną zgodnie z art. 1 ust. 1 u.d.i.p. Pojęcie informacji publicznej ustawodawca określił w art. 1 ust. 1 i art. 6 u.d.i.p. W ich świetle informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6 u.d.i.p. Uwzględniając wszystkie te aspekty, można zatem przyjąć, że informacją publiczną będzie każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań władzy publicznej i gospodarowania mieniem komunalnym lub mieniem Skarbu Państwa. Zgodnie z art. 3 ust. 1 u.d.i.p. prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

1. uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;
2. wglądu do dokumentów urzędowych;
3. dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.

Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do niezwłocznego uzyskania informacji publicznej, zawierającej aktualną wiedzę o sprawach publicznych (ust. 2).

W myśl zapisów art. 5 ust. 2 u.d.i.p. prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 360 z późn. zm. – dalej ustawa o Policji) stanowi, iż koszty związane z funkcjonowaniem Policji są pokrywane z budżetu państwa. Tym samym żądana przez wnioskodawcę informacja o wysokości nagród otrzymanych przez osobę zatrudnioną przez podmiot publiczny stanowi informację publiczną w rozumieniu art. 1 ust. 1 u.d.i.p. Zgodnie z tym przepisem informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. Informacja o wydatkowaniu przez organ administracji publicznej środków publicznych jest informacją publiczną. Z tych środków pochodzą m. in. wynagrodzenia, nagrody dla osób zatrudnionych w organach administracji publicznej, w tym policjantów. Zgodnie z w/wym. ustawą o Policji z tytułu służby policjant otrzymuje jedno uposażenie i inne świadczenia pieniężne określone w ustawie (art. 99 ust. 2). Na podstawie art. 110 a ust. 1 ustawy o Policji policjantowi mogą być przyznawane nagrody motywacyjne, w formie pieniężnej lub rzeczowej, a także nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie policjantów przebywających na zwolnieniach lekarskich na podstawie art. 121 g ust. 1 ustawy o Policji.

Jak wielokrotnie wskazywał Naczelny Sąd Administracyjny informacją publiczną jest informacja o wydatkach podmiotu publicznego na wynagrodzenia pracowników. W tych ramach można żądać szczegółowych danych dotyczących wydatkowania środków publicznych na wynagrodzenia konkretnej grupy pracowników zatrudnionych na określonym stanowisku (wyrok NSA I OSK 695/14 z dnia 18.02.2015 r.). Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18.02.2015r. sygn. I OSK 796/14. Udzielenie informacji publicznej w postaci danych o wysokości wynagrodzenia osób zatrudnionych w jednostkach finansowanych ze środków publicznych zazwyczaj nie musi się wiązać z koniecznością ingerencji w ich prawnie chronioną sferę prywatności. Dzieje się tak przede wszystkim wówczas, gdy w danym podmiocie na określonym stanowisku zatrudnionych jest kilka osób. Udostępnienie informacji publicznej polega bowiem na ujawnieniu wysokości wynagrodzenia wypłacanego na określonym stanowisku, bez wskazywania danych osobowych konkretnej osoby. Informacją publiczną nie jest bowiem to, jakie wynagrodzenie otrzymuje konkretna osoba, ale kwota wydawana na utrzymanie danego etatu ze środków publicznych.

Należy pamiętać, że uznanie danej informacji za informację publiczną nie oznacza znaku równości z jawnością tej informacji. Nie każda informacja będąca w posiadaniu podmiotu zobowiązanego jest informacją publiczną, ale i nie każda informacja publiczna jest jawna.

Art. 5 u.d.i.p. określa ograniczenia w dostępie do informacji publicznej. Podstawę do tego ograniczenia stanowi prywatność osoby fizycznej, która wyłączona jest w sytuacji rezygnacji z przysługującego jej prawa. (ust. 2 w/w artykułu).

W wyniku dokonanej analizy struktury organizacyjno-etatowej Komendy Powiatowej Policji w Nysie ustalono, iż w strukturze jednostki znajduje się tylko jedno stanowisko specjalisty zespołu ds. profilaktyki społecznej. Udzielenie informacji we wskazanym przez wnioskodawcę zakresie pozwoli na zidentyfikowanie funkcjonariusza zajmującego powyższe stanowisko – jest to możliwe zarówno przez wskazanie stopnia policyjnego, zajmowanego stanowiska, jak również stażu pracy. Tym samym naruszona zostałaby prywatność osoby zajmującej wskazane stanowisko.

Bezspornym jest fakt, iż informacja o wydatkowaniu przez organ administracji publicznej środków publicznych jest informacją publiczną. Wnioskodawca zaznaczył, iż nie wymaga informacji ad personam, jednakże udzielenie informacji w podanym zakresie jak stanowisko, stopień i staż pracy, pozwoli na ustalenie imienia i nazwiska policjanta i przez to dojdzie do naruszenia jego prywatności, a to już jest przesłanka do wydania decyzji na podstawie art. 16 ust. 1 u.d.i.p. o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Jednocześnie pismem z dnia 06 października 2020 r. wnioskodawca został poinformowany, iż w strukturze organizacyjnej Komendy Powiatowej Policji w Nysie nie ma stanowiska rzecznika prasowego Policji w związku z czym nie jest możliwe udzielenie informacji wskazanych we wniosku w zakresie dotyczącym rzecznika prasowego. Obowiązek udostępnienia informacji publicznej obejmuje podmioty, które taką informacją dysponują. Wynika to wprost z art. 4 ust. 3 u.d.i.p. Zatem jeśli podmiot nie jest w posiadaniu informacji publicznej żądanej we wniosku o udzielenie informacji publicznej lub posiada ją tylko w pewnym zakresie, to w takiej sytuacji zasadne jest przyjęcie, że odpowiedź udzielona pismem (czynność materialno-techniczna) z podaniem wyjaśnienia, że nie jest w posiadaniu informacji, względnie nie dysponuje pełną informacją – stanowi udzielenie informacji publicznej. Nie

można bowiem przyjmować, że organ ma obowiązek udzielenia informacji, której nie posiada. Nie można także zobowiązać kogoś do udzielenia informacji, której nie ma, ponieważ zobowiązanie takie byłoby niewykonalne (wyroki WSA w Krakowie - II SAB/Kr 57/13 oraz II SAB/Kr 94/17, WSA w Łodzi – II SAB/Łd 162/17).

Stosownie do art. 16 ust. 2 pkt 2 u.d.i.p. informuję, iż w toku niniejszego postępowania o udzielenie informacji publicznej stanowisko zajęła Joanna Wrzosek – specjalista Zespołu Kadr i Szkolenia oraz Bezpieczeństwa i Higieny Pracy KPP w Nysie. Decyzję wydał Komendant Powiatowy Policji w Nysie mł. insp. Edward Flaga.

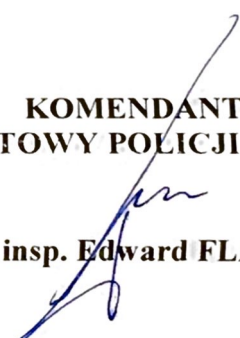
Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo wniesienia odwołania do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Policji w Nysie w terminie **14 dni** od dnia doręczenia.

Na podstawie art. 127a § 1 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127 a § 2 Kpa).

**KOMENDANT
POWIATOWY POLICJI W NYSIE**

mł. insp. Edward FLAGA



Wyk. w 3 egz. JW

egz. nr 1 – Pan Marcin Miłkowski

egz. nr 2 – akta postępowania w sprawie wniosku o udzielenie informacji publicznej

egz. nr 3 – a/a